

Аналитическая записка к вопросу о порядке проведения мониторинга

В начале 2010 года в результате совместных консультаций по выявлению проблемных вопросов ведения бизнеса предпринимательские структуры пришли к единому мнению, что одной из важных является проблема упорядочения контрольно-проверочной деятельности субъектов хозяйствования контролирующими органами.

Подтверждением вышеизложенного является тот факт, что был введен Мораторий на проверки и принят Указ 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности».

В национальной платформе бизнеса этому вопросу было уделено достаточно большое внимание, и предложения «уйти от наказательного принципа к предупредительному» нашли отражение в Директиве №4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» появились разделы о упорядочении контрольно-проверочной деятельности. В частности в п.5.3 прописана **норма прямого действия** - «контролирующим (надзорным) органам при осуществлении в отношении субъектов предпринимательской деятельности мониторингов и других аналогичных мероприятий, не являющихся проверками, **запрещается** использовать полномочия, предоставленные данным органам для проведения проверок».

На базе этого пункта разработано Положение «о порядке проведения мониторинга», где в п.2 дано определение – «Мониторингом является форма контроля (надзора), заключающегося в наблюдении, анализе, оценке, установлении причинно-следственных связей, применяемая контролирующими (надзорными) органами в целях оперативной оценки фактического состояния объектов и условий деятельности субъекта мониторинга на предмет соответствия требованиям законодательства...без использования полномочий, предоставляемых контролирующим органам и их должностным лицам для проведения проверок».

Если сравнить определения мониторинга данного в п.2 Положения с нормой п.5.3 Директивы №4 то видно соответствие и последовательность заложенных в них норм.

Но далее в пунктах Положения возникают вопросы:
в п.4 «Решение о проведении мониторинга принимается руководителем контролирующего органа»: здесь не прописано - какое решение - письменное или устное? Надо предписание или нет на проведение мониторинга? Осуществляется ли запись в книгу проверок?

Но зато очень четко прописано, как выполнять «рекомендации» данные контролирующим органом по результатам мониторинга.

в п.6 определено, что при повторном проведении мониторинга в случае выявления нарушений могут применяться меры ответственности в отношении субъекта хозяйствования.

В связи с этим получается, что статус мониторинга может меняться в зависимости о количества походов проверяющих к субъекту хозяйствования. в п.8 превышены полномочия в части – «Применить в установленном законодательством порядке меры ответственности в отношении субъекта...» Это противоречит не только п.5.3 Директивы №4 но п.2 настоящего Положения. Потому что это действие отсылает к другому Положению «О порядке организации и проведения проверок», т.е. носит отсылочную норму, меняя статус одного документа на другой, что недопустимо.

Если контрольные органы будут пользоваться отсылочной нормой, то можно будет проверить и наказать любой субъект хозяйствования, даже тот, который проработал без нарушений и согласно Указа №510 у него не имеют права проводить проверку в течении пяти лет, т.к. он имеет статус добросовестного плательщика.

Согласно п.5.3 Директивы №4 какое бы количество мониторингов на объекте ни проводилось статус мониторинга не должен меняться и должен соблюдаться **ненаказательный** принцип прописанный нормой прямого действия, **запрещающей** использовать полномочия предоставленные данным органам для проведения проверок.

Если статус мониторинга будет меняться с профилактического до наказательного чем тогда будет отличаться мониторинг от проверки ?

Предлагаю изучить этот вопрос более подробно с юристами и выйти с предложениями по устранению противоречий отдельных пунктов Положения «о порядке проведения мониторинга» и привести их в соответствие с п.5.3 Директивы №4

Директор Аналитического центра
СЮЛ «Республиканская конфедерация
Предпринимательства

А.П.Змитрович